

NACRT

**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, rujan 2013.

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010 -pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o vanjskim poslovima donesen je 1996. godine. Unaprjeđenje sustava upravljanja procesima, njihova kontrola te efikasnije, ekonomičnije i funkcionalnije upravljanje službom vanjskih poslova podrazumijeva čestu prilagodbu podzakonskih akata Ministarstva vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) koje donosi ministar. U 2012. i 2013. godini nekoliko je puta izmijenjen i dopunjen Pravilnik o unutarnjem redu i pripadajuća sistematizacija u postupku propisanom Poslovnikom Vlade Republike Hrvatske (Odluka o davanju suglasnosti na Pravilnik), a temeljem članka 66. Zakona o vanjskim poslovima. Često donošenje Pravilnika ili predlaganje izmjena ili dopuna potrebno je radi konstantne fluktuacije i raspoređivanja službenika i namještenika zbog specifičnosti službe vanjskih poslova (npr. rad u inozemstvu) ili radi statusnih pitanja ili prava (npr. mirovanje radnog odnosa) te se predlaže izmjena u članku 66. Zakona o vanjskim poslovima.

Temeljem članka 63. st. 2. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11 i 12/13) i temeljem članka 65. Zakona o vanjskim poslovima „Narodne novine“, broj 48/96 i 72/13) Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva donosi Vlada Republike Hrvatske, dok bi Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva, ukoliko se prihvati prijedlog, donosio ministar uz prethodnu suglasnost središnjega tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, sukladno članku 40. st. 3. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – proč. tekst, 37/13 i 38/13).

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje odredaba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguranje posebnih sredstava u državnom proračunu.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predlaže se donošenje Zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima po hitnom postupku. Novonastale okolnosti jačanja gospodarske diplomacije i potrebe ispunjavanja obveza Ministarstva prema poslovima u Europskoj uniji, uz već navedene posebnosti, zahtijevaju daljnju racionalizaciju i fleksibilnost službe vanjskih poslova, a naročito u smislu vertikalne i horizontalne povezanosti te daljnje harmonizacije temeljnih elemenata unutarnjeg ustrojstva Ministarstva vanjskih i europskih poslova. Naime, kako je u planu izrada prijedloga preustroja Ministarstva i donošenje nove Uredbe o unutarnjem ustrojstvu, kojom će se modernizirati ustrojstvo službe na temelju dosadašnjih iskustava, predviđaju se u narednom periodu češće promjene Pravilnika o unutarnjem redu i sistematizacije Ministarstva te se predlaže donošenje po hitnom postupku.

Također, predlagatelj smatra da bi objedinjavanje prvog i drugog čitanja ovoga Zakona bilo racionalno, obzirom da se prijedlogom ovoga zakona predlaže urediti samo jedno pitanje (donošenje Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova od strane ministra vanjskih i europskih poslova uz prethodnu suglasnost središnjega tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose), što se u cijelosti može raspraviti u objedinjenom čitanju, bez dodatnog utroška vremena i financijskih sredstava angažiranih u dva čitanja.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA, S OBRAZLOŽENJEM

Članak 1.

U Zakonu o vanjskim poslovima („Narodne novine“, broj 48/96 i 72/2013) u članku 66. stavku 1. riječi „uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske,“ brišu se.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O b r a z l o Ź e n j e

Uz članak 1.

Predloženim Zakonom o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima se pojednostavljuje postupak donošenja odnosno uređuje da Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova (sastavni dio kojeg je sistematizacija radnih mjesta) donosi čelnik tijela, sukladno odredbi članka 63. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11 i 12/13). Naime, ovom odredbom propisuje se da se predmetni Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva donosi po istom postupku kao i za sva druga tijela državne uprave, uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnom za službeničke odnose, sukladno odredbi članka 40. stavak 3. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – proć. tekst, 37/13 i 38/13).

Uz članak 2.

Ovom odredbom se utvrđuje stupanje na snagu ovog Zakona.

VI. TEKST ODREDBI VAŹEĆEG ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA („Narodne novine“, broj 48/96 i 72/2013) KOJE SE MIJENJAJU

Članak 66.

Pravilnikom o unutarnjem redu službe vanjskih poslova koji donosi ministar vanjskih poslova, uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, uređuje se:

1. unutarnji nadzor nad radom diplomatske misije ili konzularnog ureda,
2. posebni uvjeti za prijam državnih službenika i namještenika u službu vanjskih poslova,
3. postavljenje u diplomatsko zvanje u Ministarstvu vanjskih poslova,
4. raspored u diplomatska zvanja nakon povratka iz diplomatske misije, odnosno konzularnog ureda, u Ministarstvo vanjskih poslova,
5. uvjeti za promicanje državnih službenika i namještenika u službi vanjskih poslova,
6. način i uvjeti korištenja godišnjeg odmora,
7. uvjeti za sklapanje ugovora o obavljanju administrativno-tehničkih i pomoćnih poslova s državljanima države primateljice.